

ZARZĄDZENIE NR PM-4722/2021
PREZYDENTA MIASTA GLIWICE

z dnia 21 września 2021 r.

w sprawie konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Gliwickiego programu osłonowego w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372), art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1057 z późn. zm.)

zarządza się, co następuje:

§ 1. Przeprowadzić konsultacje społeczne projektu uchwały Rady Miasta Gliwice w sprawie przyjęcia „Gliwickiego programu osłonowego w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”. Projekt konsultowanego aktu stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Ww. projekt przesłany zostanie do Miejskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Zgodnie z art. 41i ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego w terminie do 14 dni od dnia doręczenia projektu uchwały przedstawi opinię dotyczącą ww. projektu. Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

§ 3. Konsultacje mają charakter opiniodawczy, nie są wiążące dla organu, który je zarządza.

§ 4. Odpowiedzialnym za wykonanie zarządzenia jest dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej.

§ 5. Nadzór na wykonaniem zarządzenia powierzam naczelnikowi Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych.

§ 6. Zarządzenie podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 7. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Załącznik do
Zarządzenia Nr PM-
4722/2021
Prezydenta Miasta Gliwice
z dnia 21 września 2021 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GLIWICE**

z dnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia „Gliwickiego programu osłonowego w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372) w związku art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miasta Gliwice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się „Gliwicki program osłonowy w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Program obowiązuje do 31 grudnia 2027 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

RADY MIASTA GLIWICE

z dnia.....2021 r.

Gliwicki program osłonowy w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych

I. CEL PROGRAMU

Celem Gliwickiego programu osłonowego jest wsparcie grupy odbiorców energii cieplnej, ponoszących zwiększone koszty grzewcze wynikające z trwałej zmiany systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych oraz zmotywowanie mieszkańców Gliwic do dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania.

II. DEFINICJE UŻYTE W GLIWICKIM PROGRAMIE OSŁONOWYM

Ilekróć w programie jest mowa o:

- 1) LC - należy przez to rozumieć liczbę członków gospodarstwa domowego uprawnionego do skorzystania z pomocy;
- 2) lokalu – należy przez to rozumieć lokal służący do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4) ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 611 z późn. zm.), a także część mieszkalną domu jednorodzinnego;
- 3) LW - należy przez to rozumieć liczbę wszystkich osób zamieszkujących w lokalu;
- 4) pomocy (P) – należy przez to rozumieć wysokość zasiłku celowego, o którym mowa w art. 39 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.), przyznanego na dofinansowanie do zwiększonych kosztów grzewczych w danym półroczu na zasadach określonych w tej ustawie;
- 5) powierzchni faktycznej (PF) – należy przez to rozumieć powierzchnię użytkową lokalu, zdefiniowaną w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego;
- 6) powierzchni normatywnej – należy przez to rozumieć powierzchnię lokalu, która w przeliczeniu na liczbę wszystkich osób wspólnie gospodarujących nie może przekraczać:
 - a) 35 m² – dla 1 osoby,
 - b) 40 m² – dla 2 osób,
 - c) 45 m² – dla 3 osób,
 - d) 55 m² – dla 4 osób,
 - e) 65 m² – dla 5 osób,
 - f) 70 m² – dla 6 osób.
- 7) GPO – należy przez to rozumieć określony niniejszą uchwałą „Gliwicki program osłonowy w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”;
- 8) trwałą zmianie systemu ogrzewania – należy przez to rozumieć trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, polegającą na zlikwidowaniu wszystkich instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych i montażu w ramach lokalu systemu ekologicznego;
- 9) systemie ekologicznym – należy przez to rozumieć jeden z wymienionych systemów ogrzewania będących trwałym wyposażeniem lokalu:
 - a) podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej,

- b) gazowe,
 - c) elektryczne,
 - d) kotłownie olejowe na lekki olej opałowy;
- 10) wartości X - należy przez to rozumieć kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy kosztami ogrzewania 1 m² powierzchni lokalu paliwem stałym, a kosztami ogrzewania ekologicznego, określoną w sposób zryczałtowany w skali roku;
- 11) OPS - należy przez to rozumieć Ośrodek Pomocy Społecznej w Gliwicach;
- 12) paliwach stałych - należy przez to rozumieć paliwa stałe w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4a) ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 133 z późn. zm.);
- 13) gospodarstwie domowym - oznacza to zespół osób mieszkających i utrzymujących się wspólnie lub jedną osobę utrzymującą się samodzielnie;
- 14) dacie odbioru - należy przez to rozumieć:
- a) dla ogrzewania gazowego lub olejowego - datę sporządzenia opinii uprawnionego podmiotu, potwierdzającej prawidłowość podłączenia urządzenia do przewodu kominowego oraz wykonania wentylacji,
 - b) dla ogrzewania elektrycznego - datę sporządzenia protokołu odbioru/uruchomienia instalacji, podpisanego przez uprawnionego instalatora, w przypadku montażu i uruchomienia urządzenia elektrycznego przez wnioskodawcę o terminie zakończenia inwestycji świadczy data sprzedaży widniejąca na fakturze zakupu urządzenia,
 - c) dla ogrzewania z miejskiej sieci ciepłowniczej - datę sporządzenia protokołu odbioru wewnętrznej instalacji centralnego ogrzewania.

III. ZAKRES PODMIOTOWY PROGRAMU

1. Pomoc w ramach GPO może dotyczyć tylko lokalu, w którym nie wcześniej, niż od dnia wejścia w życie niniejszego programu, przeprowadzono trwałą zmianę systemu ogrzewania (decyduje data dokonania zmiany systemu ogrzewania, wskazana w dokumencie, o którym mowa w części V ust. 3 programu).

2. Program adresowany jest do osób:

- 1) zobowiązanych do regulowania opłat na rzecz dostawcy ciepła, energii elektrycznej lub nośników gazowych służących ogrzaniu lokalu, o którym mowa w ust. 1, na podstawie dokumentów: umowy z dostawcą, umowy bądź porozumienia z właścicielem lokalu lub innego dokumentu, który zobowiązuje do regulowania opłat związanych z ogrzaniem lokalu;
- 2) które faktycznie zamieszkują w lokalu, o którym mowa w ust. 1 i zamieszkiwały w nim także przed przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania co najmniej od października roku poprzedzającego rok złożenia wniosku;
- 3) które posiadają dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu, a w przypadku braku takiego dokumentu - zaświadczenie od właściwego zarządcy lub właściciela lokalu potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2).

3. Przesłanki wymienione w ust. 1 i 2 muszą być spełnione łącznie.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY PROGRAMU

1. W ramach GPO można udzielić pomocy na dofinansowanie do zwiększonych kosztów ogrzewania.

2. Dofinansowanie może być przyznane raz na sześć miesięcy dla jednego gospodarstwa domowego.

3. Maksymalną wysokość pomocy (P), ustala się jako iloczyn powierzchni faktycznej (PF) oraz wartości X dzielony przez 2 i oblicza się według wzoru: $P = (PF \times X)/2$ z zastrzeżeniem ust. 4 i 5.

4. Jeżeli powierzchnia faktyczna lokalu jest większa od normatywnej, przy rozpatrywaniu wniosku uwzględnia się powierzchnię normatywną lokalu.

5. Jeżeli powierzchnia faktyczna lokalu jest większa od normatywnej, przy rozpatrywaniu wniosku osób określonych poniżej w pkt 1) i 2) uwzględnia się powierzchnię faktyczną, nie większą niż podwojoną powierzchnię normatywną lokalu:

- 1) osób, które osiągają dochód w wysokości do 250%, odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej albo kryterium dochodowego na osobę w rodzinie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 2) gospodarstw domowych, w których występuje:
 - a) osoba ze znacznym stopniem niepełnosprawności,
 - b) dziecko do 16 r.ż z orzeczeniem o niepełnosprawności,
 - c) osoba z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, poruszająca się na wózku,
 - d) osoba niepełnosprawna, posiadająca w orzeczeniu wskazanie, że wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju.

6. W przypadku wspólnego gospodarowania w lokalu mieszkalnym większej liczby osób niż 6, dla każdej kolejnej osoby zwiększa się normatywną powierzchnię lokalu o 5 m².

7. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo domowe, a tylko jedno gospodarstwo jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się tylko gospodarstwu uprawnionemu do jej otrzymania.

8. Powierzchnię faktyczną dla uprawnionego gospodarstwa domowego ustala się według wzoru: (PF/LW) x LC.

9. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo, które jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc można przyznać odrębnie dla każdego gospodarstwa domowego.

10. Powierzchnię faktyczną zajmowaną przez każde z uprawnionych gospodarstw ustala się odrębnie dla każdego gospodarstwa, według algorytmu określonego w ust. 8.

11. Wysokość pomocy nie może przekroczyć wysokości zgodnie ze wzorami określonymi w poniższych tabelach:

1) Gospodarstwo jednoosobowe:

Wysokość dochodu osoby samotnie gospodarującej w % kryterium, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej	Wysokość pomocy (P – określone w części IV ust. 2-10)
do 250% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 100\%$
powyżej 250% do 300% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 85\%$
powyżej 300% do 400% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 70\%$
powyżej 400% do 550% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 50\%$
powyżej 550% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	Pomocy nie udziela się

2) Gospodarstwo wieloosobowe:

Wysokość dochodu na osobę w rodzinie w % kryterium, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej	Wysokość pomocy (P – określone w części IV ust. 2-10)
do 250% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	$P \times 100\%$
powyżej 250% do 300% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	$P \times 85\%$

powyżej 300% do 400% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	P x 70%
powyżej 400% do 500% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	P x 50%
powyżej 500% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	Pomocy nie udziela się

12. Wartość (X) różnicy zwiększonych kosztów ustala się w wysokości 32 PLN w przeliczeniu na 1 m², bez względu na rodzaj zastosowanego systemu ogrzewania ekologicznego. Wartość (X) podlega corocznej waloryzacji o wskaźnik waloryzacji cen towarów i usług ogłaszany przez GUS.

V. SPOSÓB PROWADZENIA POSTĘPOWANIA W SPRAWIE PRYZNANIA POMOCY

1. Warunkiem udzielenia pomocy w ramach GPO jest złożenie wniosku wraz z wymaganą dokumentacją w OPS.

2. Do wniosku, oprócz dokumentów wskazanych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, należy załączyć:

- 1) dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu wraz z oświadczeniem o zamieszkiwaniu przed przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania w lokalu, o którym mowa w części III ust. 1, a w przypadku braku takiego dokumentu - zaświadczenie od właściwego zarządcy lub właściciela lokalu potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w części III ust. 2 pkt 2);
- 2) dokument potwierdzający wielkość powierzchni użytkowej lokalu, a w przypadku braku takiego dokumentu – oświadczenie wnioskodawcy o wielkości powierzchni użytkowej;
- 3) umowę z dostawcą ciepła, energii elektrycznej, paliw gazowych lub inny dokument potwierdzający zobowiązanie do regulowania na rzecz dostawcy opłat związanych z ogrzewaniem lokalu, a w przypadku zmiany systemu ogrzewania na ogrzewanie olejowe lub na gaz płynny LPG - imienną fakturę;
- 4) dokument/y wskazujące na trwałą zmianę systemu ogrzewania wystawione i podpisane odpowiednio przez przedsiębiorcę realizującego zmianę systemu ogrzewania, administratora, zarządcę lub właściciela lokalu, zawierające określenie:
 - a) daty odbioru (zgodnie z definicją określoną w części II pkt 14) zmiany systemu ogrzewania na jeden z systemów, o których mowa w części II pkt 9);
 - b) liczby zlikwidowanych pieców lub kotłowni węglowych;
 - c) rodzaju zainstalowanego nowego źródła ogrzewania;
 - d) lokalizacji dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania.

3. Przez dokument, o którym mowa w ust. 2 pkt 4) rozumie się: fakturę VAT, rachunek, protokół odbioru, zaświadczenie lub inny dokument zawierający dane wymienione w ust. 2 pkt 4) lit. a)-d).

4. W przypadku, gdy wnioskodawca otrzymał uprzednio pomoc w ramach GPO i składa wniosek o pomoc kolejny raz, nie wymaga się dostarczenia dokumentów wymienionych w ust. 2, pod warunkiem, że wnioskodawca złoży oświadczenie, iż informacje wynikające z uprzednio złożonych dokumentów oraz stany faktyczne lub prawne, których te dokumenty dotyczą, nie uległy zmianie. Nie dotyczy to informacji oraz stanów faktycznych lub prawnych zawartych w dokumentach, których termin ważności upłynął zgodnie z przepisami regulującymi ich wydawanie.

5. W przypadku wątpliwości wynikających z otrzymanej dokumentacji, w szczególności co do faktu wykonania trwałej wymiany systemu ogrzewania i terminu odbioru, wnioskodawca może zostać wezwany do złożenia wyjaśnień i dodatkowych dokumentów oraz może zostać przeprowadzona wizja lokalna.

6. Pomoc jest realizowana w formie przelewu na rachunek bankowy podmiotu, na rzecz którego osoba objęta pomocą ma obowiązek wnieść opłatę z tytułu ogrzewania lokalu, za wyjątkiem pomocy związanej ze zmianą systemu ogrzewania na ogrzewanie oparte na oleju opałowym lub na gazie płynnym LPG, która jest realizowana w formie przelewu na rachunek bankowy wnioskodawcy.

7. W przypadku ustalenia, że osoba objęta pomocą, ogrzewa lokal z wykorzystaniem paliw stałych, całość otrzymanej pomocy podlega zwrotowi na zasadach określonych w art. 104 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

VI. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

GPO w całości finansowany jest ze środków własnych budżetu Miasta Gliwice.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej „do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych”.

Funkcjonowanie programu „Czyste Powietrze” wraz z programem dotacji celowych do zmiany ogrzewania z budżetu miasta Gliwice (zgodnie z uchwałą nr XX/497/2016 Rady Miasta Gliwice z dnia 13 października 2016 r., z późn. zm.) umożliwi uzyskanie dofinansowania do wymiany systemu ogrzewania mieszkania na proekologiczny. Celem programu jest ochrona powietrza i poprawa jego jakości – walka ze smogiem poprzez redukcję przestarzałych pieców i kotłów oraz ocieplenie budynków. Możliwość otrzymania dofinansowania do wymiany systemu ogrzewania ma na celu wsparcie mieszkańców przy podejmowaniu działań proekologicznych. Zmiana systemu ogrzewania z węglowego na gazowe, elektryczne lub inne ekologiczne może powodować zwiększenie obciążenia finansowego beneficjentów, ponieważ koszty ogrzewania mieszkania po zmianie systemu są wyższe, niż koszty ogrzewania węglem.

Wobec powyższego, aby wesprzeć mieszkańców Gliwic w utrzymaniu zmiany systemu ogrzewania postanowiono wprowadzić „Gliwicki program osłony w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”.